**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Республики Коми «О внесении изменений в некоторые законы Республики Коми по вопросам, связанным с организацией и осуществлением деятельности по опеке и попечительству

в Республике Коми»

Настоящий проект закона Республики Коми разработан в целях наделения с 1 апреля 2019 года государственными полномочиями Республики Коми по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, по предоставлению мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Коми, в форме принятия решения о назначении, выплате (возмещения) органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми (далее соответственно – государственные полномочия, органы местного самоуправления).

Полномочия по контролю за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий предлагается отнести к компетенции Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми.

[1. Пунктом 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=BF5343BC0592972B03CDB39E5D6FBC5E05ACE897AB2C84CFC44E7B1D716F22D6276B8512YFG5O) Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными [законами](consultantplus://offline/ref=0306159A662B948B79149B1B197219B991D82D68B36878A1798E4DAA7B3451D0A1409C74CD8A7F8Et1GDO).

В соответствии с [частью](consultantplus://offline/ref=8672DE34603D4E7F927E1A59AAA759653F1569F66FE1BFA10EAD152F6692A3F0F41D2B7B9007C4BFv6HCO) 11 статьи 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов, могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями по опеке и попечительству с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В этом случае органы местного самоуправления являются органами опеки и попечительства.

В силу [подпункта](consultantplus://offline/ref=8EADF075E01FDADEAC1D28E5A9597DA2DC85B082FCF8FD7686974FBBBC5F4F2A6DB176DBG3D7O) [242 пункта 2 статьи 263](consultantplus://offline/ref=8EADF075E01FDADEAC1D28E5A9597DA2DC85B082FCF8FD7686974FBBBC5F4F2A6DB176DCG3DDO) Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» разрешение вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. При этом законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Таким образом, субъекты Российской Федерации вправе законом субъекта Российской Федерации наделять органы местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Наделение государственными полномочиями органов местного самоуправления позволит:

создать правовые и организационные механизмы повышения качества и эффективности работы органов опеки и попечительства, т.к. работа по защите и охране прав и законных интересов детей и совершеннолетних недееспособных граждан, будет сосредоточенна на уровне власти приближенной к населению;

увеличить эффективность выявления детей, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

Наделение государственными полномочиями органов местного самоуправления не приведет к ухудшению положения граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве, законных представителей указанных граждан, нарушению их прав и законных интересов, не повлечет уменьшение объема гарантий и социальной поддержки.

Отнесение полномочий по контролю за осуществлением органами местного самоуправлений государственных полномочий к компетенции Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми позволит создать на территории Республики Коми единую и эффективную систему работы органов опеки и попечительства, основанную на принципах подконтрольности и тесного взаимодействия с организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и субъектами профилактики безнадзорности и социального сиротства.

2. В настоящее время уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим полномочия в области опеки и попечительства, является Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми (далее – Министерство).

Полномочия по опеке и попечительству исполняются Министерством через территориально обособленные структурные подразделения - отделы (сектора) по опеке и попечительству в городах и районах Республики Коми (без статуса юридических лиц) (97 единиц).

На сегодняшний день штатная численность специалистов, выполняющих функции по опеке и попечительству, в центральном аппарате Министерства составляет 9 единиц.

При наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями численность указанных работников будет определяться исходя и нормативной численности специалистов органов опеки и попечительства в Республике Коми, определяемой в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 29 декабря 2016 г. № 625 «Об утверждении нормативной численности специалистов органов опеки и попечительства в Республике Коми», которая составляет 117 единиц.

Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями не повлечет негативных социально-экономических последствий, в том числе ухудшения прав государственных гражданских служащих органов опеки и попечительства на труд и достойную оплату труда, так как каждому работнику органов опеки и попечительства в Республике Коми будет предложено трудоустройство в Министерстве образования, науки и молодежной политики Республики Коми (9 человек), в органах местного самоуправления, численность ставок в которых составит 117 единиц (97 человек).

3. Проектом предлагается установить [методику](#P162) расчета размера субвенции на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, согласно которой размер субвенции состоит из расходов, необходимых на содержание штатной численности работников и материальных затрат на осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления.

Указанная методика разработана на основании фактических расходов республиканского бюджета Республики Коми на одного работника органа опеки и попечительства.

В связи с необходимостью корректировки формулы расчета размера субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Коми, предусмотренных пунктами 7 - 10 статьи 1 Закона Республики Коми, проектом предлагается новая редакция Методики расчета размера субвенции, выделяемой из республиканского бюджета Республики Коми на осуществление указанных полномочий (приложение 8).

Учитывая то, что Законопроектом не затрагиваются вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Законопроектом не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации, оценка регулирующего воздействия Законопроекта не требуется.

В соответствии Законом Республики Коми от 24 июня 2014 г. № 81-РЗ «О некоторых вопросах, связанных с общественным обсуждением проектов нормативных правовых актов Республики Коми» проведение общественного обсуждения в отношении проекта не требуется.

И.о. министра труда, занятости и социальной

защиты Республики Коми В. Коротин

«\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.